

ПОРЯДОК И ПРОЦЕДУРА ПРОВЕДЕНИЯ ПАРЛАМЕНТСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

СОДЕРЖАНИЕ

I	1. Введение	5
I	2. Парламентские мероприятия	
I	2.1 Парламентское слушание	6-19
I	2.2 «Правительственный час»	20-25
I	2.3 Запрос депутата Законодательной палаты или члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.....	25-28
I	2.4 Парламентское расследование.....	29-35

Данное пособие подготовлено при содействии Вестминстерского фонда демократии (WDF) и Посольства Великобритании и Северной Ирландии в Узбекистане в рамках проекта «Повышение эффективности роли парламента в Узбекистане».

Настоящее пособие подготовлено профессором Алимжаном Акиловым, начальником отдела Института проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан (ИПЗПИ), доктором юридических наук, прошло рецензию со стороны Вестминстерского фонда демократии (Наргиза Абдукадирова и д-р Магдалена Рэндалл-Шаб). Автор выражает особую благодарность за помощь в подготовке данного пособия бывшему советнику Спикера Палаты общин Великобритании, советнику председателя Парламентской Ассамблеи ОБСЕ Алистеру Дохерти.

Мнения и рекомендации, выраженные в данном пособии, принадлежат автору и могут не совпадать с официальной точкой зрения ИПЗПИ, WDF или Правительства Великобритании.

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Настоящее пособие посвящено вопросам осуществления таких видов парламентской деятельности, как парламентское слушание, «правительственный час», запрос депутата Законодательной палаты или члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также парламентское расследование.

Основной целью настоящего пособия является разработка для депутатов и сенаторов, а также сотрудников аппаратов палат Олий Мажлиса подробных рекомендаций о том, как эффективно организовывать эти парламентские мероприятия, какое они значение имеют для членов парламента и как они должны готовиться к ним, участвовать на этих мероприятиях.

В работе, на основе опыта зарубежных стран (Великобритания, Германия, США, Республика Корея, Россия), даются рекомендации по порядку и процедуре проведения этих видов парламентских мероприятий.

Эти рекомендации разработаны с учетом действующей законодательной базы, регулирующей порядок организации и проведения этих видов парламентских мероприятий, регламентов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также практики проведения этих мероприятий за последние годы. Кроме того, при подготовке данного пособия были приняты во внимание аналогичные методические пособия, подготовленные парламентами Великобритании, Германии, Грузии и других стран.

При раскрытии сути и порядка проведения парламентских мероприятий особый акцент придавался тем вопросам, которые имеют важное значение в практической деятельности депутатов Законодательной палаты и членов Сената.

Так, в разделе, посвященном парламентскому слушанию, раскрыто его понятие, виды и правовые основы, порядок организации и процедура проведения, разъясняется суть участия депутатов и сенаторов в этом важном парламентском мероприятии. Особо выделены вопросы проведения парламентского слушания в парламентских комитетах.

В разделе, посвященном «парламентскому часу», особое внимание уделено процедуре организации этого мероприятия, тому, как депутат Законодательной палаты и член Сената должен готовиться к нему, а также решениям, которым могут быть приняты по результатам его проведения.

В разделе, посвященном запросу депутата Законодательной палаты и члена Сената, подробно расписано: как готовится депутатский запрос, что в нем отражается, какие вопросы могут быть решены путем внесения депутатского запроса.

В разделе, посвященном парламентскому расследованию, раскрыты такие важные вопросы, как: что является основанием и предметом парламентского расследования, как формируется комиссия парламентского расследования, его особенности, каковы формы и

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

методы ее работы, регламент работы комиссии, срок проведения парламентского расследования, права членов комиссии и обязанности должностных лиц, граждан, привлеченных к участию в парламентском расследовании, что готовится по результатам работы комиссии парламентского расследования и другие вопросы.

Эти рекомендации могут быть полезны и для сотрудников Кабинета Министров, других органов исполнительной власти, участвующих в этих парламентских мероприятиях.

Пособие может представлять определенный интерес для широкого круга научных работников, юристов, а также профессорско-преподавательского состава и студентов высших учебных заведений и широкой общественности, заинтересованных в ознакомлении с инструментами и механизмами парламентской деятельности Олий Мажлиса.

1. ВВЕДЕНИЕ

За годы независимости в Республике Узбекистан осуществлены широкомасштабные и коренные реформы в области формирования парламентской системы.

Был осуществлен переход от однопалатного к двухпалатному профессиональному парламенту, где нижняя палата – Законодательная палата и верхняя палата – Сенат.

Сформирована законодательная база деятельности парламента, включающая в себя Конституцию Республики Узбекистан, два конституционных закона «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» от 12.12.2002г. законы о регламенте палат Олий Мажлиса от 29.08.2003г. и другие акты законодательства.

В последние годы были реализованы исторические преобразования в сфере парламентаризма. По инициативе Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева была принята и в настоящее время активно реализуется Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, на основе которых были приняты государственные программы.

В результате принятых мер были значительно расширены полномочия парламента, в особенности, в области парламентского контроля.

Законодательную основу надзорной функции палат Олий Мажлиса составляет Закон Республики Узбекистан «О парламентском контроле», в котором регламентированы основные виды этого направления парламентской деятельности.

Таким образом, можно констатировать, что в Узбекистане созданы прочные законодательные основы для реализации мероприятий парламентского контроля.

Основной целью настоящего пособия является разработка для депутатов и сенаторов, а также сотрудников аппаратов палат Олий Мажлиса подробных рекомендаций о том, как необходимо организовывать эти парламентские мероприятия на основе созданной законодательной базы, какое они значение имеют для членов парламента и как они должны готовиться к ним, участвовать в этих мероприятиях.

Эти рекомендации основываются на лучших зарубежных практиках и учитывают положения национального законодательства, практический положительный опыт, наработанный парламентом Узбекистана в этих вопросах.

Надеемся, что эти рекомендации будут способствовать депутатам, сенаторам и сотрудникам аппаратов Олий Мажлиса лучшей организации парламентских мероприятий, послужат основой для дальнейшего развития законодательной базы, регламентирующей порядок и правила осуществления парламентских мероприятий, в особенности касающихся паламентского контроля, а также разработки внутренних процедур в этой области.



2. ПАРЛАМЕНТСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

2.1 ПАРЛАМЕНТСКОЕ СЛУШАНИЕ

Во многих зарубежных странах одной из законодательно закрепленных организационно-правовых форм деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти является парламентское слушание.

Парламентское слушание – форма обсуждения парламентом, его комитетами, комиссиями, фракциями особо значимых вопросов внешней и внутренней политики государства с привлечением экспертов и общественности. Предметом парламентского слушания могут быть законопроекты, проект бюджета и отчет о его исполнении, а также иные вопросы общественной значимости.

Парламентское слушание может рассматриваться как форма общественного участия в законодательном процессе, и как важное средство сбора сведений парламентом на ранних стадиях разработки законопроекта.

Во многих зарубежных странах парламентское слушание проводится и в форме мероприятия парламентского контроля.

Парламентское слушание в Узбекистане и его правовые

В отечественном законодательстве существуют различные мероприятия, проводимые палатами Олий Мажлиса, их органами, которые по своему содержанию схожи с парламентскими слушаниями, проводимыми зарубежными парламентами.

К числу таких мероприятий можно отнести:

- заслушивание и обсуждение отчетов Премьер-министра по актуальным вопросам социально-экономического развития страны;
- рассмотрение ежегодного доклада Кабинета Министров Республики Узбекистан по важнейшим вопросам социально-экономической жизни страны;
- рассмотрение отчета Кабинета Министров о ходе реализации государственной программы на соответствующий год, вытекающей из Послания Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису Республики Узбекистан;
- заслушивание на заседаниях Законодательной палаты, Сената информации членов правительства по вопросам их деятельности, хокимов областей, районов, по вопросам развития соответствующей территории и др.

Законодательством Узбекистана эти мероприятия отнесены к формам парламентского контроля.



2. ПАРЛАМЕНТСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Законодательной основой этих мероприятий, которые фактически являются видами парламентских слушаний, являются Конституция Республики Узбекистан (ст.ст.78, 80), конституционные законы «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», законы «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О Кабинете Министров Республики Узбекистан», «О парламентском контроле», а также внутренние регламенты палат парламента.

Как организуется

парламентское слушание, каковы права и обязанности депутатов и сенаторов, а также сотрудников аппаратов палат Олий Мажлиса при подготовке и проведении этого

мероприятия?

В случае проведения парламентских слушаний по мероприятиям, отнесенным в Узбекистане к формам парламентского контроля, то отдельные вопросы, касающиеся порядка их организации и проведения регламентированы нормами законов Республики Узбекистан "О парламентском контроле", «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан», а также внутренними регламентами палат парламента.

Так, отдельные вопросы порядка организации и рассмотрения **ежегодного доклада Кабинета Министров Республики Узбекистан по важнейшим вопросам социально-экономической жизни страны** регламентированы в статье 8 Закона Республики Узбекистан "О парламентском контроле", статье 26¹ Закона Республики Узбекистан «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан», статье 189 Регламента Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, утвержденного постановлением Законодательной палаты от 29.01.2016 г. N 368-III, а также в статье 25¹ закона Республики Узбекистан "О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан".

В этой связи предлагаются следующие рекомендации по организации и проведению этого мероприятия. Представляется целесообразным разделить организацию данного мероприятия на три основных этапа.



Первый этап – организация изучения ежегодного доклада правительства в комитетах, комиссиях (во фракциях Законодательной палаты), всеми депутатами и сенаторами

Для этого, **во-первых**, желательно, чтобы сотрудники аппаратов Законодательной палаты и Сената разместили электронный вариант текста доклада в доступном месте, где с ним могут ознакомиться все желающие, в том числе и граждане, представители институтов гражданского общества. Целесообразно о месте размещения текста доклада правительства объявить в средствах массовой информации.

Во-вторых, целесообразно, чтобы комитеты (совместно с экспертной группой, которая может создаваться при каждом комитете из числа специалистов и экспертов по вопросам, отнесенным к компетенции данного комитета) и фракции организовали всестороннее изучение текста доклада правительства и провели предварительное заседание, на котором бы определили перечень вопросов, требующих особого

внимания на заседании Законодательной палаты или Сената.

Согласно этому перечню вопросов:

- сотрудники аппарата палаты парламента, закрепленные за соответствующим комитетом или фракцией готовят проекты запросов о предоставлении необходимой информации в соответствующие государственные органы и неправительственные организации, занимающиеся этой проблематикой.

Здесь важным является также получение статистических данных и материалов исследований (социологических опросов);

- члены комитетов или фракции выезжают в свои избирательные округа для сопоставления доклада правительства с истинным положением дел на местах. Здесь важным является получение письменных свидетельств эффективности либо неэффективности деятельности государственных органов в изучаемых вопросах;

- экспертная группа, созданная при комитете, готовит информационно-аналитическую справку по вопросам, определенным предварительно председателем комитета совместно с членами комитета, и начальником отдела

аппарата Законодательной палаты или Сената.

- комитеты получают письменную информацию у заинтересованных сторон.

Комитет может попросить заинтересованные стороны, институты гражданского общества и независимых экспертов представить письменные комментарии к докладу правительства.

Целью получения таких письменных комментариев является:

- убедиться, что Комитет имеет основания (аргументы) для своих выводов (решений);
- сделать информацию о докладе правительства более общедоступной.

Целесообразно в этой работе использовать потенциал Института проблем законодательства и парламентских исследований, который мог бы предоставить информационно-аналитические материалы по интересующим комитет или фракцию вопросам.

Все полученные материалы должны быть сконцентрированы в отделе аппарата палаты, закрепленном за комитетом или фракцией, сотрудники которого, совместно с членами комитета или фракции обобщают полученные материалы и составляют обобщенную справку (презентацию).

Желательно, чтобы обобщенная справка (презентация) предварительно была рассмотрена на очередном заседании комитета или фракции.

В зарубежной практике, в частности, в парламенте Великобритании такое заседание называется брифингом.

Во время брифинга обычно рассматриваются/предлагаются вопросы, которые необходимо задать представителям правительства. Целью брифинга является:

- обеспечить комитет или фракцию средствами (информацией) для эффективного диалога (вопросы-ответы) с представителями правительства;
- получить информацию у приглашенных экспертов и специалистов, представителей общественности, помимо той, которая уже была предоставлена в письменном виде;
- предоставить всем членам комитета или фракции сценарий будущего заседания, упреждая, тем самым, возможное отклонение комитета или фракции от его основной цели.

На заседание комитета или фракции по ежегодному докладу правительства необходимо пригласить руководителей заинтересованных министерств и

ведомств, представителей институтов гражданского общества и СМИ, а главное, специалистов и экспертов, обладающих большим опытом и знаниями в изучаемых сферах.



Целесообразно пригласить также на заседание комитета или фракции Полномочного представителя Кабинета Министров Республики Узбекистан в Олий Мажлисе Республики Узбекистан.

Перед заседанием целесообразно, чтобы председатель комитета либо руководитель фракции, совместно с начальником отдела аппарата палаты парламента, закрепленного за комитетом или фракцией, определили перечень вопросов, которые будут заданы руководителям государственных органов с учетом фактов, изложенных в обобщенной справке. Вопросы должны быть выбраны членами комитета или фракции, по их усмотрению.

На заседании комитета или фракции руководители государственных органов должны быть ознакомлены (коротко) с результатами обобщенной справки (путем доклада председателем комитета или руководителем фракции).

После этого каждый член комитета или фракции задает вопрос руководителю соответствующего государственного органа. Здесь важным является предоставление письменных доказательств и возможности для специалистов и экспертов, представителей институтов гражданского общества выступить со своими комментариями.

По результатам заседания комитета или фракции должны быть выработаны мнения и предложения, которые подлежат обязательному и всестороннему обсуждению на заседании Законодательной палаты, Сената, на котором будет рассмотрен доклад правительства.

Решение комитета или фракции целесообразно передать Полномочному представителю Кабинета Министров Республики Узбекистан в Олий Мажлисе Республики Узбекистан заблаговременно до заседания Законодательной палаты или Сената, посвященного докладу правительства.

Второй этап – обобщение материалов и результатов проведенных всеми комитетами и фракциями заседаний по докладу Кабинета Министров.

Эту работу осуществляет аппарат Законодательной палаты или Сената, который готовит выступление



основного докладчика и проект постановления Законодательной палаты либо Сената. Целесообразно, чтобы проекты этих документов были обсуждены на заседаниях комитетов или фракций с участием членов экспертных групп и представителей институтов гражданского общества.

Согласованный электронный вариант проектов выступления основного докладчика и постановления Законодательной палаты или Сената по докладу Кабинета Министров должен быть доступным для ознакомления всех депутатов и сенаторов.

Третий этап - согласование данного мероприятия между Законодательной палатой(Сенатом) и Кабинетом Министров, после поступления ежегодного доклада правительства в одну из палат парламента. Это осуществляют сотрудники аппарата палаты и Кабинета Министров. Здесь наиболее важным является решение следующих вопросов:

- определение полного состава участников парламентского слушания по докладу Кабинета Министров. В данном случае необходимо пригласить не только представителей правительства и других органов исполнительной власти, но и членов экспертных групп, созданных при комитетах палат, представителей институтов гражданского общества, а также граждан и должностных лиц.

Предложения по персональному составу приглашенных лиц должны представлять председатели комитетов (или руководители фракций в Законодательной палате), по согласованию со всеми членами комитетов и фракций;

- предварительное направление вопросов, на которые будет обращено особое внимание комитетами или фракциями. Здесь важным является обеспечение возможности всем депутатам и сенаторам направить предварительно свой вопрос, даже если он не нашел поддержку на заседании комитета (фракции). Это обеспечит большой демократизм последующего заседания Законодательной палаты или Сената, на котором будет рассмотрен доклад правительства

Четвертый этап – рассмотрение вопроса о включении доклада Кабинета Министров в повестку дня заседания Законодательной палаты

или Сената на заседание Кенгаша.

Здесь, как правило, должны быть рассмотрены качество представленных документов (выступление основного докладчика и проект постановления палаты) и регламент (процедура) проведения заседания палаты. На этом этапе депутаты и сенаторы также могут вносить свои предложения.

Какова процедура проведения парламентского слушания?

Предлагается следующая процедура парламентского слушания по докладу Кабинета Министров по важнейшим вопросам социально-экономической жизни страны на заседании Законодательной палаты или Сената.

Как обычно, парламентское слушание открывает Спикер Законодательной палаты (Председатель Сената), который кратко раскрывает актуальность данного мероприятия, основную цель и основные задачи, поставленные для реализации этой цели.

Затем слово предоставляется основному докладчику. С учетом зарубежного опыта, целесообразно использовать практику поочередного назначения председателей комитетов в качестве основных докладчиков.

В выступлении основного докладчика должна быть отражена **общая позиция Законодательной палаты(Сената) по оценке эффективности работы правительства,** согласованная со всеми председателями комитетов (руководителями фракций в Законодательной палате).



После завершения выступления основного докладчика слово предоставляется Премьер-министру либо иному уполномоченному им должностному лицу (обычно Заместителю Премьер-министра или иному члену правительства), который зачитывает доклад правительства, заблаговременно направленный в Законодательную палату или Сенат.

Затем слово предоставляется отдельным председателям комитетов (они определяются по содержанию основного доклада), руководителям фракций (в Законодательной палате) которые, обычно, затрагивают только те вопросы, на которые не было обращено внимание основного докладчика. Это не исключает их возможности более глубокого раскрытия того вопроса, который, по их мнению, был поверхностно отражен в выступлении основного докладчика. В этом случае желательно привести конкретные факты, свидетельствующие об уровне эффективности деятельности правительства в конкретной сфере.

И только после всех этих выступлений председательствующий предоставляет слово отдельным депутатам либо сенаторам.

Здесь депутаты и сенаторы должны иметь ввиду следующие обстоятельства:

Первое– вопросы (в виде короткой речи, длящейся не более 3 минут) должны быть сформулированы кратко и понятно, поэтому желательно, чтобы они заранее были подготовлены и зачитаны в письменном виде.

Второе - парламентское слушание по докладу правительства строго регламентируется по времени. По этой причине не все вопросы депутатов или сенаторов могут быть оглашены председательствующим. В этой связи председательствующий разъясняет всем депутатам или сенаторам, чей вопрос не был озвучен на заседании палаты может быть

представлен в письменном виде. Поэтому депутату или сенатору, сразу же после этого заседания палаты (или заблаговременно) следует, при помощи сотрудников закрепленного за его комитетом отдела аппарата палаты, составить свой письменный вопрос(ы) на бланке депутата Законодательной палаты или члена Сената и передать его в секретариат соответственно Спикера Законодательной палаты либо Председателя Сената.



Вопрос, вместе с другими неоглашенными вопросами и постановлением палаты, вынесенным после рассмотрения доклада правительства, должен быть направлен в Кабинет Министров для обязательного рассмотрения и представления письменного ответа (либо устного ответа – на очередном заседании комитета (фракции) или палаты, где будет рассмотрен доклад Кабинета Министров либо отчеты Премьер-министра либо члена правительства).

Во внутреннем регламенте закреплены и другие вопросы, связанные с участием депутата Законодательной палаты или члена Сената на заседании палаты парламента.

С учетом этих норм, можно сформулировать и другие рекомендации по участию депутата или сенатора на заседании

парламентского слушания.

Так, на заседании Законодательной палаты, посвященного парламентскому слушанию, депутаты вправе участвовать в прениях, вносить предложения и замечания по существу обсуждаемых вопросов, задавать вопросы, давать справки, размножать и распространять среди депутатов материалы по обсуждаемому вопросу.

Никто не вправе выступать на заседании Законодательной палаты без разрешения председательствующего.

Нарушивший это правило лишается председательствующим слова без предупреждения.

Депутаты, которые не смогли выступить в связи с прекращением прений, вправе приобщить подписанные тексты своих выступлений к стенограмме заседания Законодательной палаты.

Если депутат считает что выступающий или председательствующий на заседании Законодательной палаты неправильно истолковывает его слова либо действия, он может обратиться к председательствующему на заседании с просьбой предоставить ему слово для объяснений или замечаний. По такому обращению председательствующий на заседании предоставляет депутату слово сразу или в конце обсуждения, но до голосования.

Прения по обсуждаемому вопросу могут быть прекращены по истечении времени, установленного Законодательной палатой, либо по решению Законодательной палаты, принимаемому большинством голосов от общего числа депутатов.

Председательствующий на заседании Законодательной палаты, получив предложение о прекращении прений, информирует депутатов о числе записавшихся и выступивших, выясняет, кто из записавшихся, но не выступивших депутатов настаивает на выступлении и с одобрения депутатов предоставляет им слово.

Продолжительность докладов,

содокладов и заключительного слова у с т а н а в л и в а е т с я председательствующим на заседании Законодательной палаты по согласованию с докладчиками и содокладчиками, как правило, в пределах до 30 минут - для доклада, до 20 минут - для содоклада и до 15 минут - для заключительного слова.

Выступающим в прениях депутатам предоставляется до 10 минут. Для повторных выступлений в прениях, а также для выступлений по порядку ведения заседания, по мотивам голосования, по кандидатурам, для заявлений, вопросов, предложений, сообщений, справок - до 3 минут.

С согласия большинства присутствующих на заседании Законодательной палаты депутатов председательствующий может установить общую продолжительность обсуждения вопроса, включенного в повестку дня заседания Законодательной палаты, время, отводимое на вопросы и ответы, продлить время выступления.

На заседаниях Законодательной палаты депутат может выступать в прениях по одному и тому же вопросу не более двух раз.

После принятия решения о прекращении прений докладчик и содокладчик имеют право на заключительное слово.

Если выступающий превышает время, отведенное для выступления, или высказывается не по обсуждаемому вопросу, председательствующий на заседании Законодательной палаты после предупреждения лишает его слова.

Третье – в случае, если депутат или сенатор посчитал, что интересующий его вопрос не был рассмотрен (либо в недостаточной мере рассмотрен) на заседании палаты по докладу Кабинета Министров, то он вправе, совместно с другими членами своего комитета, внести инициативу о созыве заседания своего комитета, посвященного именно этой проблематике.

В завершении заседания председательствующий, как правило, предоставляет слово представителю Кабинета Министров, который использует эту возможность для разъяснения отдельных положений доклада либо дачи ответа на отдельные вопросы депутатов, сенаторов.

На этом заседание палаты завершается и по его итогам выносятся постановления в котором **должна быть отражена оценка эффективности работы правительства.**

В этой связи, у каждого депутата или сенатора, как на заседании комитета (либо фракции - в Законодательной палате), так и на заседании палаты есть право поставить вопрос об ответственности членов правительства либо иных руководителей государственных органов.

Законодательство Республики Узбекистан предусматривает следующие **виды ответственности руководителей государственных органов:**

- постановка вопроса о вотуме недоверия. Премьер-министру Республики Узбекистан, который считается принятым, если за него проголосует не менее двух третей от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената. В этом случае Президент Республики Узбекистан принимает решение об освобождении Премьер-министра от должности. При этом весь состав Кабинета Министров Республики Узбекистан уходит в отставку вместе с Премьер-министром (статья 22 Закона

«О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан»; статья 6 Закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан»);

- внесение на рассмотрение Президента Республики Узбекистан предложения об отставке члена правительства (статья 21 Закона Республики Узбекистан «О парламентском контроле»);

- внесение в соответствующий государственный орган, орган хозяйственного управления предложения и рекомендации о привлечении к ответственности должностных лиц, освобождении их от должности (статья 21 Закона Республики Узбекистан «О парламентском контроле»).

Активное использование депутатами и сенаторами предоставленных законом полномочий обеспечит эффективность и действенность парламентского надзора, усилит роль парламента в системе органов государственной власти и его значение в решении наиболее актуальных вопросов государственного и общественного строительства, а также обеспечит повышение авторитета парламента в обществе.

Как осуществляется голосование по результатам парламентского слушания?

Перед началом голосования председательствующий на заседании палаты:

сообщает количество предложений, которые ставятся на голосование;



уточняет формулировки предложений и последовательность, в которой они ставятся на голосование;

напоминает, при необходимости, каким числом голосов должно быть принято решение.

При проведении открытого голосования с использованием электронной системы депутат либо сенатор вправе ознакомиться со списком результатов поименного голосования.

Результаты голосования по всем вопросам вносятся в протокол и стенограмму заседания палаты.

Если после определения результатов голосования от депутата или сенатора поступает письменное заявление о недостоверности его волеизъявления, зафиксированного электронной системой, группа контроля за использованием электронной системы с участием данного депутата, сенатора обязана проверить исправность работы абонентского устройства депутата, сенатора. Для этого по предложению председательствующего на заседании палаты депутату, сенатору предлагается в присутствии группы контроля за использованием электронной системы нажать поочередно кнопки ("за", "против", "воздержался") с демонстрацией результатов в зале заседания на электронном табло. Результаты проверки фиксируются в протоколе и стенограмме.

Постановление палаты принимается большинством голосов от общего числа депутатов, сенаторов, если иной порядок не предусмотрен Конституцией и законом Республики Узбекистан.

При голосовании по каждому вопросу депутат, сенатор имеет один голос и подает его "за" или "против" принятия решения либо воздерживается от принятия решения.

Депутат, сенатор лично осуществляет свое право на голосование.

Депутат, сенатор, отсутствовавший во время голосования, не вправе подать свой голос по истечении времени, отведенного для голосования.

Вот, вкратце рекомендации по проведению парламентского слушания по докладу Кабинета Министров.

Аналогичным образом можно организовать и провести парламентские слушания по другим вопросам, отнесенным к полномочиям Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса.

Может ли проводится парламентское слушание в комитетах?

Да, в зарубежной практике наиболее распространенными являются парламентские слушания, проводимые комитетами парламента. В парламентской практике считается, что парламентский надзор над работой правительства лучше всего осуществлять небольшим органом (которым является комитет), который из-за своего ограниченного состава дает возможность своим членам провести углублённое обсуждение эффективности работы исполнительных органов.



Парламентское слушание в комитетах существует в отечественной практике и закреплен во многих законодательных актах. В частности, в статье 18 Конституционного закона «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», где закреплены следующие полномочия комитетов нижней палаты парламента:

- 1) разработка по собственной инициативе или по поручению Законодательной палаты проектов законов Республики Узбекистан и иных решений Законодательной палаты по вопросам, относящимся к их ведению;
- 2) осуществление предварительного рассмотрения законопроектов и их подготовки к рассмотрению Законодательной палатой;
- 3) дача заключения по проектам законодательных актов, внесение предложения в Кенгаш о включении законопроекта в повестку дня заседания Законодательной палаты, о продолжении работы над ним или его отклонении с мотивированным обоснованием;
- 4) дача заключения и предложения по проекту Государственного бюджета Республики Узбекистан;
- 5) по предложению фракций и депутатских групп, изучение на местах вопросов целевого расходования и эффективного использования бюджетных средств;
- 6) по поручению Законодательной палаты или по рекомендации ее Кенгаша, выступление ответственным по конкретному законопроекту или другому вопросу, отнесенному к ведению палаты;
- 7) заслушивание представителей субъектов права законодательной инициативы по вопросам, касающимся внесенного ими проекта закона;
- 8) подготовка предложения по изменению или дополнению текста внесенных проектов законов Республики Узбекистан, а также постановлений, принимаемых Законодательной палатой;

9) запрашивание от государственных органов и других организаций, должностных лиц документов, экспертных заключений, статистических и иных данных;

10) заслушивание сообщения руководителей государственных органов, органов хозяйственного управления о соблюдении ими законов, выполнении постановлений Законодательной палаты и ее Кенгаша, решений комитетов Законодательной палаты;

11) периодически с выездом на места изучение состояния исполнения государственными органами, органами хозяйственного управления законов, постановлений Законодательной палаты, правоприменительную практику;

12) осуществление мониторинга за своевременным принятием подзаконных актов во исполнение вновь принятых законов.

Полномочия комитетов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан закреплены в статье 18 Конституционного закона «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан».

По многим этим полномочиям могут быть проведены парламентские слушания на заседании комитета: если Законодательной палаты - то по процедуре, закрепленной в главе 3 Регламента нижней палаты, утвержденной Постановлением Законодательной палаты Олий Мажлиса от 29.01.2016 г. N 368-III.

С учетом положений этой главы Регламента предлагаются следующие рекомендации по организации и порядку проведения парламентского слушания на заседании комитета, например, по заслушиванию сообщения руководителей государственных органов, органов хозяйственного управления о соблюдении ими законов, выполнении постановлений Законодательной палаты и ее Кенгаша, решений комитетов Законодательной палаты.

Кто может быть инициатором проведения парламентского слушания в комитете?

С учетом положений нижеприведенной главы регламента Законодательной палаты, заседание комитета по парламентскому слушанию может быть созвано председателем комитета по своей инициативе или по инициативе не менее половины от общего числа членов комитета.



О заседании комитета его председатель уведомляет, как правило, не менее чем за два дня членов комитета, а также заблаговременно информирует других участников заседания.

Однако до проведения этого заседания должна быть проведена предварительная работа депутатами Законодательной палаты – членами комитета и сотрудниками аппарата Законодательной палаты, закрепленными за этим комитетом.

Эта предварительная работа должна включать четкое определение того, что должно быть обсуждено на слушании: что вы хотите выяснить, что вы изучаете, какие вопросы вы задаете. Это поможет председателю комитета сфокусироваться и структурировать слушание и установить границы для слушания.

Такое мероприятие также может быть полезно для того, чтобы определить, какие темы не касаются данного слушания.



Что должен сделать депутат Законодательной палаты в качестве члена комитета перед проведением парламентского слушания на заседании комитета?

Основная задача депутата Законодательной палаты в качестве члена комитета – подготовиться к этому мероприятию.

Для этого целесообразно, чтобы депутат:

включил интересующие его вопросы в запрос комитета, направляемый в тот государственный орган, чей руководитель будет заслушан на заседании комитета;

изучил состояние дел в рассматриваемом вопросе непосредственно в своем избирательном округе, опросил граждан, указывающих на конкретные нарушения либо недостатки в работе государственного органа, эффективность деятельности которого будет рассмотрена на заседании комитета (желательно взять письменные объяснения);

переговорил с представителями неправительственных организаций, специализирующихся на мониторинге ситуации в данном вопросе (желательно получить их информацию в письменном виде).

После этого, члену комитета, совместно с сотрудником аппарата Законодательной палаты, необходимо обобщить все полученные результаты, и после этого сформировать перечень вопросов, которые будут заданы им на заседании

комитета по парламентскому слушанию.

Большую помощь в подготовке депутата, сенатора к парламентскому слушанию на заседании комитета могут оказать члены экспертных групп, создаваемых при всех комитетах палаты парламента.

КАК ПРОХОДИТ ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА?

● Заседания комитетов правомочны, если на них присутствует не менее половины состава комитета.

● Заседание комитета ведет председатель комитета.

● Заседания комитетов проводятся открыто, хотя слушанию обычно предшествует короткое закрытое заседание, на котором комитет обсуждает, как он планирует провести слушание. В случае необходимости и где предмет слушания того требует, комитеты могут принять решения о проведении закрытых заседаний.

● Депутат обязан присутствовать на заседаниях комитета, членом которого он является.

● О невозможности присутствовать на заседании комитета депутат

заблаговременно информирует председателя комитета.

● На заседания комитетов могут приглашаться представители государственных органов, хозяйствующих субъектов и негосударственных некоммерческих организаций, научных учреждений, специалисты и ученые, представители средств массовой информации. При этом, представители общественности и научного сообщества могут быть приглашены для того, чтобы дать профессиональную оценку той информации, которая представляется объектом парламентского слушания (это обычно представители органов исполнительной власти). Комитет принимает решение по рассматриваемому вопросу большинством голосов от общего состава членов комитета.

● Решение комитета подписывает председательствующий на его заседании.

Аналогичным образом может быть организовано парламентское слушание в комитете Сената.



В статьях 7 и 8 Закона «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» закреплены права и обязанности депутата и сенатора.



**КАКИМИ ПРАВАМИ
ОБЛАДАЕТ ДЕПУТАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ
ПАЛАТЫ И ЧЛЕН СЕНАТА
КАК ЧЛЕН КОМИТЕТА ПРИ
ПРОВЕДЕНИИ
ПАРЛАМЕНТСКОГО
СЛУШАНИЯ?**

С учетом этой нормы, можно сделать вывод, что на заседании комитета по парламентскому слушанию депутат, сенатор пользуется следующими правами:

- 1) имеет голос по всем вопросам, рассматриваемым на заседании комитета;
- 2) вносит предложения и замечания по повестке дня заседания комитета, порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов;
- 3) вносит проекты решений комитета и поучаствует в прениях, задает вопросы докладчику и председательствующему;
- 4) выступает с обоснованием своих предложений и по мотивам голосования вправе давать справки;
- 5) передает председательствующему на заседании комитета текст своего выступления, предложения или замечания по обсуждаемому на заседании комитета вопросу;
- 6) в случае несогласия с решением комитета, излагает свою точку зрения на заседании комитета или сообщает о ней в письменной форме Председателю комитета;
- 7) вправе знакомиться со стенограммами заседаний палаты.

Кроме того, следует иметь в виду, что депутат, сенатор вправе:

- 8) вносить предложения о заслушивании на заседаниях палаты отчета или информации

органа либо должностного лица, подотчетного или подконтрольного палате;

- 9) предлагать к рассмотрению вопросы о проведении проверок исполнения законов Республики Узбекистан, а также выполнения решений палаты;

- 10) обращаться к соответствующим органам и должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаруженных нарушений прав и охраняемых законом интересов граждан или иных нарушений законодательства.

**КАКИЕ РЕШЕНИЯ МОЖЕТ
ПРИНИМАТЬ КОМИТЕТ
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ
ПАРЛАМЕНТСКОГО
СЛУШАНИЯ?**

По результатам парламентского слушания на заседании комитета члены комитета могут инициировать принятие таких же решений, которые принимаются по результатам парламентского слушания на заседании палаты либо по результатам «правительственного часа».

«ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ ЧАС»

Правительственный час» — так условно называется время на заседании парламента, отведённое для ответов членов правительства и других должностных лиц на вопросы депутатов парламента.

«Правительственный час» в Узбекистане и его законодательная основа.

В Республике Узбекистан институт «правительственного часа» по содержанию фактически ничем не отличается от его содержания в зарубежной практике. Этот институт закреплён в статье 10¹ Закона «О парламентском контроле» и называется заслушиванием на заседаниях Законодательной палаты ответов членов правительства на вопросы депутатов Законодательной палаты. Из этой нормы следует, что «правительственный час» может проводиться лишь в нижней палате парламента Узбекистана, в Сенате такое мероприятие не проводится.

Отдельные вопросы, касающиеся «правительственного часа» регламентированы в статье 10¹ Закона Республики Узбекистан «О парламентском контроле». Так, в соответствии с этой статьей, Законодательная палата, как правило, один раз в месяц на своем заседании заслушивает ответы членов правительства на вопросы депутатов Законодательной палаты.



График проведения "правительственного часа" определяется Кенгашем Законодательной палаты, по согласованию с Премьер-министром.

Вопросы депутатов Законодательной палаты к членам правительства направляются Кенгашем Законодательной палаты не позднее чем за десять дней до проведения "правительственного часа" в Кабинет Министров. Кабинет Министров, исходя из перечня вопросов, определяет членов правительства, которые будут отвечать на вопросы депутатов Законодательной палаты на "правительственном часе".

По итогам "правительственного часа" может быть принято постановление Законодательной палаты.

Кто участвует на заседании «правительственного» часа?

На заседание «правительственного часа» обычно приглашаются члены правительства. В условиях Узбекистана это означает, что на это мероприятие должны приглашаться министры, председатели государственных комитетов, руководители органов хозяйственного управления, управляемых государством: различных ассоциаций, компаний, акционерных обществ и др.

Заместителей Премьер-министра Республики Узбекистана целесообразно приглашать на «правительственный час» не более одного раза в квартал, а Премьер-министра Республики Узбекистан – не более одного раза в год, в ходе которого он мог бы, например, выступить с отчетом по актуальным вопросам социально-экономического развития страны либо с ежегодным докладом Кабинета Министров Республики Узбекистан по важнейшим вопросам социально-экономической жизни страны.

Правительственный час», как правило, организуется двумя службами - аппаратом Законодательной палаты и аппаратом Кабинета Министров Республики Узбекистан. В этой связи, представляется целесообразным создание постоянно действующей рабочей группы по оперативному решению вопросов, связанных с проведением данного мероприятия. Организацию «правительственного часа» можно условно разделить на несколько этапов.

Первый этап

Сбор вопросов депутатов Законодательной палаты. Для этого руководитель аппарата Законодательной палаты поручает всем отделам, закрепленным за комитетами Законодательной палаты, обеспечить сбор всех письменных вопросов депутатов Законодательной палаты. С этой целью председатели комитетов оповещают всех членов комитетов на заседании комитета, где совместно вырабатывается взаимосогласованное мнение о наиболее актуальных вопросах, подлежащих рассмотрению на заседании «правительственного часа». Это не должно исключать возможности для депутата Законодательной палаты подготовить свой вопрос, поднятый его избирателем либо поставленный представляемой им фракцией.

При этом, вопросы не должны касаться интересов отдельного гражданина (которые могут быть предметом депутатского запроса), а должны затрагивать отдельные сферы деятельности государственных органов.

Вопросы должны касаться только тех тем, за которые правительство несет ответственность. Вопросы следует отличать от утверждений, и по этой причине вопрос не должен содержать больше информации, чем необходимо для предоставления ответа.

Целесообразно, чтобы от каждого комитета было подготовлено не более двух вопросов.

Организационно-техническую помощь депутатам Законодательной палаты при подготовке вопросов членам правительства оказывают сотрудники, закрепленные за их комитетом.

Все предложения комитетов собираются сотрудниками аппарата Законодательной палаты и передаются в постоянно действующую рабочую группу, которая в консолидированном виде передает их Спикеру Законодательной палаты для рассмотрения на заседании Кенгаша Законодательной палаты.

Второй этап

Рассмотрение вопросов депутатов Законодательной палаты к членам правительства на заседании Кенгаша Законодательной палаты. На этом заседании Кенгаша рассматривается график проведения «правительственного часа». Что означает график? Это, в первую очередь, дата проведения, основная тематика, перечень вопросов, подлежащих включению на очередное заседание «правительственного часа», и его регламент, т.е. кому и сколько отводится время для дачи вопроса и ответа. На этом заседании может присутствовать Полномочный представитель Кабинета Министров Республики Узбекистан в Олий Мажлисе Республики Узбекистан, который вправе

высказать свое мнение о целесообразности включения (либо невключения) в повестку дня того или иного вопроса (с учетом срока, необходимого для подготовки вопроса, нахождения члена правительства в командировке).

Однако эти причины не могут быть основанием для отклонения вопроса. Обычно, заседание «правительственного часа» проводится не более двух часов, на вопрос депутату Законодательной палаты отводится до 3 минут, на ответ члену правительства – до 15 минут. На дачу дополнительного вопроса и дополнительного разъяснения отводится не более 10 минут.

С учетом этих обстоятельств, целесообразно, чтобы на каждый «правительственный час» утверждался перечень из не более чем 5 вопросов, которые должны выбираться по принципу очередности каждого комитета или фракции.

При этом, постоянно действующая рабочая группа должна следить за тем, чтобы оставшиеся без рассмотрения вопросы обязательно были включены на следующие заседания «правительственного часа», в порядке очередности.

В случае необходимости оперативного решения вопроса депутата Законодательной палаты, не включенного на заседание «правительственного часа», Спикер Законодательной палаты, совместно с председателем профильного комитета может содействовать депутату Законодательной палаты в направлении его вопроса иным способом (например, включением этого вопроса в повестку дня заседания профильного комитета, парламентского слушания по ежегодному докладу Кабинета Министров, отчетам Премьер-министра или члена правительства).

В постановлении Кенгаша Законодательной палаты о назначении даты проведения «правительственного часа», наряду с перечнем утвержденных вопросов, целесообразно указать должностных лиц, приглашенных для выступления по этим вопросам, комитет (комитеты), ответственный (ответственные) за подготовку и проведение «правительственного часа».

Третий этап

Решение организационных вопросов, связанных с проведением «правительственного часа».

К числу таких вопросов относятся:

- направление в Кабинет Министров перечня вопросов, которые будут рассмотрены на заседании «правительственного часа»;
- согласование с аппаратом Кабинета Министров списка должностных лиц, которые будут участвовать на заседании «правительственного часа». Здесь важно, чтобы на заседании присутствовали первые лица министерств и других государственных органов, которые непосредственно отвечают за эффективность проводимой политики в интересующих депутатов Законодательной палаты сферах

деятельности. Это обеспечит эффективность данного вида мероприятия и действенность, оперативность решения вопросов, поднятых членами нижней палаты парламента;

- переговоры с приглашенными должностными лицами о действительности их явки (обычно, не позднее чем за 24 часа до начала заседания палаты) и перечне документов, которые они планируют представить депутатам Законодательной палаты (возможны презентации их ответов);
- определение, совместно с ответственным комитетом (комитетами), списка других государственных органов и институтов гражданского общества, участие которых целесообразно на заседании «правительственного часа». Таким государственным органом может быть Счетная палата, Уполномоченный по правам человека Олий

Мажлиса Республики Узбекистан (омбудсман), Омбудсман по правам предпринимателей, Национальный центр по правам человека. В качестве института гражданского общества целесообразно приглашать те организации, которые непосредственно или косвенно занимаются проблемами, которые будут рассмотрены на заседании «правительственного часа»;

- приглашение представителей средств массовой информации. Здесь важным является приглашение представителей и местных СМИ, регионы которых в качестве примеров будут упомянуты в вопросах депутатов Законодательной палаты.

КАК ДОЛЖЕН ГОТОВИТЬСЯ ДЕПУТАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ПАЛАТЫ К «ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ»?

Депутат Законодательной палаты вопросы дала «правительственного часа» может выбрать по любой теме. Но в тоже время, приоритет по выбору вопросов должен быть дан исходя из следующего:



1 Исходя из профиля комитета, членом которого он избран. Например, если депутат Законодательной палаты является членом Комитета по науке, образованию, культуре и спорту, то вопросы могут быть выбраны из этих сфер;

2 Если его избирателем поставлен вопрос о неэффективности той или иной сферы деятельности государственных органов (неудовлетворительное состояние дошкольных учреждений, низкое качество образования, неквалифицированное оказание медицинских услуг, злоупотребления в системе органов здравоохранения, систематические перебои с выдачей зарплат, пенсий, социальных выплат, проблема трудоустройства и создания новых рабочих мест, загрязнение окружающей среды и т.д.). Здесь главное, чтобы вопрос касался не частного случая, а системных нарушений в отдельно взятой сфере государственного управления;

3 С учетом своей предвыборной платформы, уставных документов представляемой им партии.



Главное - в этом деле могут быть использованы материалы средств массовой информации, статистические данные, а также материалы неправительственных организаций, других институтов гражданского общества (например, инспекторов общественного или экологического контроля, партийные материалы, материалы независимых экспертов).

Решение Законодательной палаты по вопросам, рассмотренным в рамках «правительственного часа», оформляется постановлением Законодательной палаты. Депутат Законодательной палаты должен помнить, что обычно, после выступления приглашенного должностного лица, выступлений, вопросов депутатов Законодательной палаты и ответов на них проводится обсуждение подготовленного ответственным комитетом проекта постановления Законодательной палаты. В этой связи, депутат Законодательной палаты вправе, помимо дачи вопросов, внести свое предложение по тексту постановления Законодательной палаты. В этой связи, ему необходимо заблаговременно ознакомиться с содержанием этого документа (если он не размещен в открытом доступе, то запросить его в соответствующей службе аппарата Законодательной палаты либо получить через сотрудников отдела, закрепленного за его комитетом).

В случае, если предложение депутата Законодательной палаты, озвученное на заседании нижней палаты парламента при обсуждении проекта постановления Законодательной палаты, принимаемого в рамках «правительственного часа», не нашло отражения в принятом палатой постановлении, он вправе письменно изложить свое особое мнение. Было бы целесообразным, чтобы особое мнение депутат Законодательной палаты оформлял на бланке депутата Законодательной палаты и регистрировал его в секретариате Спикера Законодательной палаты в течение 24 часов со дня принятия постановления палаты. Целесообразно, чтобы указанное особое мнение приобщалось к постановлению Законодательной палаты и направлялось соответственно в Кабинет Министров, соответствующий государственный орган или должностному лицу.

Какие решения Законодательной палаты могут быть приняты по вопросам, рассмотренным в рамках «правительственного часа»?

По вопросам, рассмотренным в рамках «правительственного часа», Законодательная палата может принять одно из следующих решений:

1) об обращении к Президенту Республики Узбекистан с вопросом об отставке члена Кабинета Министров, не обеспечивающего эффективное функционирование вверенного ему участка работы;

2) об обращении к Кабинету Министров Республики Узбекистан с требованием устранить отмеченные депутатами Законодательной палаты недостатки в деятельности органов исполнительной власти, а также о решении вопроса об ответственности члена правительства, руководителя другого органа исполнительной власти, допустивших такие нарушения;

3) о рекомендации Кабинету Министров улучшить деятельность правительства, других органов исполнительной власти в конкретных отраслях;

4) о рекомендации должностным лицам и возглавляемым ими органам улучшить работу во вверенных им сферах;



5) о подготовке парламентского запроса Законодательной палаты;

6) об обращении в Генеральную прокуратуру, другие правоохранительные органы для дачи правовой оценки фактам, выявленным в ходе подготовки или проведения «правительственного часа»;

7) о принятии информации приглашенного должностного лица к сведению.

Инициатива о принятии одного из этих решений может исходить как от комитета, ответственного за проведение «правительственного часа», так и других комитетов, фракций и депутатов (группы депутатов) Законодательной палаты, участвовавших на этом заседании «правительственного часа».

Существует ли контроль за исполнением решений Законодательной палаты по вопросам, рассмотренным в рамках «правительственного часа»?

Обычно, по результатам рассмотрения вопросов в рамках «правительственного часа» Законодательная палата может дать поручение профильному комитету осуществить, совместно с аппаратом Законодательной палаты, контроль за исполнением постановления, вынесенного по результатам «парламентского часа». Это поручение и срок исполнения постановления указываются в самом постановлении либо устанавливаются письменным указанием Спикера Законодательной палаты.



По истечении этого срока Комитет Законодательной палаты обязан представить подробную информацию в

Кенгаш Законодательной палаты о состоянии выполнения постановления Законодательной палаты. Предварительно Комитет должен проверить достоверность представленных материалов из органа исполнительной власти. Это может быть осуществлено путем проведения контрольно-аналитического мероприятия. Заинтересованный депутат Законодательной палаты (независимо от его членства в каком-либо другом комитете) вправе принять участие в этом мероприятии.

ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС?

Депутатский запрос - официальное обращение депутата в государственный орган или к должностному лицу с требованием предоставить какие-либо сведения.

Депутатский запрос в Узбекистане и его правовые основы?

Депутатский запрос в Узбекистане фактически ничем не отличается от этого института, используемого в зарубежной практике.

Он закреплен в законодательстве Узбекистана и называется запрос депутата Законодательной палаты и сенатора (члена Сената) Олий Мажлиса Республики Узбекистан (ст.12 Конституционного Закона «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и ст. 12. Конституционного Закона «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан»). Отдельные вопросы, связанные с депутатским запросом, регламентированы в законах «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан». Так, в соответствии со статьей 32¹ Закона «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан», депутат



Законодательной палаты вправе направить должностным лицам государственных органов, органов хозяйственного управления запрос с требованием дать обоснованное разъяснение или изложить свою позицию, как правило, по вопросам, связанным с обеспечением прав и законных интересов избирателей соответствующего избирательного округа или Экологического движения Узбекистана.

На запрос депутата Законодательной палаты должностные лица государственных органов, органов хозяйственного управления направляют письменный ответ не позднее десяти дней со дня получения запроса, если не установлен иной срок.

Полномочный представитель Кабинета Министров Республики Узбекистан в Олий Мажлисе Республики Узбекистан оказывает содействие в обеспечении своевременного направления ответа на запрос депутата Законодательной палаты, направленный членам Кабинета Министров Республики Узбекистан, должностным лицам органов государственного управления, органов исполнительной власти на местах. Запрос депутата, адресованный председателю Верховного суда, Генеральному прокурору Республики Узбекистан, руководителям органов дознания и следствия, не может касаться конкретных дел и материалов, находящихся в их производстве.

Аналогичного содержания нормы содержатся и в статье 31¹ Закона «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан».

Кроме того, вопросы направления депутатского запроса закреплены в Законе «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан», а также в внутренних регламентах палат парламента

Как видно из изложенного, в вышеперечисленных законодательных актах закреплены схожие положения о запросе депутата Законодательной палаты и члена Сената. Единственное отличие заключается в предмете запроса: если депутаты Законодательной палаты вносят запросы по вопросам, связанным с обеспечением прав и законных интересов избирателей соответствующего избирательного округа, то сенаторы – по вопросам, связанным с интересами соответствующих регионов.

Ниже приводится образец депутатского запроса депутата Законодательной палаты.

O'zbekiston Respublikasi
Oliy Majlisi
Qonunchilik palatasining
DEPUTATI

100035, Toshkent sh., Bunyodkor ko'chasi, 1-uy



ДЕПУТАТ
Законодательной палаты
Олий Мажлиса
Республики Узбекистан

100035, г. Ташкент, улица Бунёдкор, дом № 1

№ _____

« _____ » 20 ____ г.

Намуна
Ўзбекистон Республикаси
Маданият ва спорт ишлари вазирлиги
га

ДЕПУТАТ СЎРОВИ

Ургут туманидаги бир гуруҳ сайловчилар туманда 1967 йилда ташкил этилган “Беш қарсак” халқ фольклор этнографик ансамбли репетициялар ўтказиш учун жой йўқлиги туфайли тугатилиб кетиш арасида эканлигини баён қилишиб, ёрдам кўрсатишни сўраб менга мурожаат қилишди.

Масалани ўрганиш шуни кўрсатдики “Беш қарсак” халқ фольклор этнографик ансамбли 2013 йилгача Ургут шаҳридаги Маданият саройида фаолият кўрсатиб келган. 2013 йилда Маданият саройи авария ҳолатида деб топилди, бузиб ташланиб ўрнида янги бино қурилиши бошланиб, маблаг ўз вақтида ажратилмаганлиги туфайли қурилиш тўхтатилган. Ансамбль дастлаб Ургут шаҳридаги 3-сонли мактабда репетициялар ўтказиб келган, лекин бу репетициялар мактабдаги ўқув жараёнига ҳалақит бергани учун мактаб директори ўзининг 2014 йил 5 январдаги хати билан мактабда репетиция ўтказишни тақиқлаган. Ансамбль жамоаси 2014 ва 2015 йиллар давомида туман ҳокими ва Самарқанд вилояти ҳокимлигининг Маданият бошқармасига қилган мурожаатларига жавобан қурилиши мўлжалланаётган Маданият саройи қуриб битказилгач уларга мўлжалланган жой ажратилиши ҳақида хабар олишган.

Ургут туман “Беш қарсак” халқ фольклор ансамбли мамлакатимизда ва чет элларда ўтказилган қатор танловларда қатнашиб фахрли ўринларни эгаллаган. Ансамбль халқ ижоди намуналарини авайлаб асраб авлоддан-авлодга етказиб келмоқда. Ансамблнинг ўз фаолиятини тўхтатиши ўрнини тўлдириб бўлмайдиган йўқотишларга олиб келиши мумкин.

Юқоридагиларга асосан, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Конституциявий қонунининг 12-моддасига мувофиқ ушбу масалани Самарқанд вилояти ҳокимияти билан биргаликда ўрганиб чиқиб, Ургут туман “Беш қарсак” халқ фольклор ансамбли фаолият кўрсатиши учун қўрилган чора-тадбирлар ҳақида 20 кун ичида ёзма асосланган жавоб беришини сўрайман.

Хурмат билан,

Ф.И.Ш

Однако многие вопросы, связанные с подготовкой и внесением депутатского запроса, не регламентированы на законодательном уровне. Какие же это вопросы?

Первый вопрос – когда и как должен готовиться депутатский запрос. С учетом зарубежной практики, рекомендуется следующий порядок подготовки депутатского запроса.

Основанием для внесения депутатского запроса должны быть факты, свидетельствующие о возможном нарушении прав и законных интересов избирателей избирательного округа, от которого был избран депутат Законодательной палаты или член Сената.

Эти факты становятся известными члену парламента, во-первых, во время встреч в избирательном округе: на собраниях (в речи выступающих), при личном приеме граждан (устная жалоба). Во-вторых, такие факты могут быть изложены и в письменных обращениях избирателей избирательного округа парламентария (жалобы на действия хокимиата, других органов государственного управления, качество банковских услуг и т.д.). В-третьих, факты, являющиеся основанием для внесения депутатского запроса, могут быть получены парламентарием во время посещения своих избирателей по месту жительства, работы или учебы (на предмет выяснения условий проживания, труда или учебы). И, наконец, в-четвертых, основанием для внесения депутатского запроса может быть непосредственное обнаружение членом парламента конкретных нарушений законности либо неэффективность работы государственных органов в своем избирательном округе, которые также могут оказать негативное влияние на обеспечение прав и законных интересов своих избирателей (плохое обслуживание в системе здравоохранения, образования, социального обеспечения, общественного питания, нарушение санитарно-эпидемиологических и экологических правил, неудовлетворительное состояние дорог, перебои в водо-, газо-



и электроснабжении и т.д.).

При выявлении либо получении сведений о всех вышеперечисленных фактах депутат или сенатор должны выяснить:

- является ли этот факт единичным либо носит системный характер;

- кто (какой именно орган) непосредственно виновен в допущенном факте нарушения;

- что служит причиной и условием этого нарушения;

- на каком уровне целесообразно решение данного вопроса: на уровне республиканского, областного или районного (городского) органа государственной власти или управления.

Только после решения этих вопросов депутат Законодательной палаты или член Сената приступают к подготовке депутатского запроса. В случае, если депутатский запрос необходимо внести в государственный орган областного или районного (городского) уровней, то целесообразно его готовить непосредственно в избирательном округе, а если в республиканский орган – то в своём служебном кабинете в Законодательной палате или Сенате.

Это обеспечит своевременное и оперативное восстановление нарушенных прав и законных интересов избирателей.

Депутатский запрос целесообразно вносить в вышестоящий орган, которому подчинен государственный орган, действия которого обжалуются избирателями, представителями региона.

Второй вопрос - как готовится депутатский запрос?

Депутатский запрос готовится на бланке депутата Законодательной палаты или члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, который выдается всем членам парламента в начале их депутатской или сенаторской деятельности (образец бланка приведен на странице 26 данного пособия).

Учитывая, что на этом же бланке также направляются письменные обращения избирателей, связанные с конкретными делами и материалами, находящимися в производстве органов дознания, предварительного следствия, суда и прокуратуры, целесообразно при внесении депутатского запроса в заглавие бланка внести запись «Депутатский запрос».

Депутатские запросы в парламенте не регистрируются, поэтому целесообразно депутату Законодательной палаты или члену Сената завести отдельные журналы регистрации для депутатских запросов и для бланков, используемых для направления жалоб, связанных с разрешением материалов или уголовных дел, в правоохранительные органы.

Третий вопрос - нужно ли депутату Законодательной палаты или члену Сената проводить предварительную проверку фактов нарушений прав и законных интересов граждан, интересов соответствующего региона перед внесением депутатского запроса?



Нет, такая проверка не требуется, так как основной целью депутатского запроса является требование к государственному органу, должностному лицу дать обоснованное разъяснение или изложить свою позицию по выявленным парламентариями фактам. А это значит, что депутат или сенатор поручает самому государственному органу организовать проверку выявленных парламентариями фактов и по результатам разъяснить данную ситуацию либо выразить свою позицию.

В случае неудовлетворенности депутатом или сенатором содержанием полученного ответа (неполнота ответа, отказ в удовлетворении требования избирателя, представителя региона), он вправе обратиться с депутатским запросом в вышестоящий орган.

Четвертый вопрос - существует ли ответственность за несвоевременное рассмотрение либо оставление без рассмотрения депутатского запроса?

Да, такая ответственность предусмотрена в статье 193 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности. В соответствии с этой нормой, **невыполнение** должностными лицами государственных органов, органов самоуправления граждан, предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности, **своих обязанностей перед депутатами и сенаторами**, создание препятствий их работе, предоставление им заведомо ложной информации, нарушение гарантий депутатской и сенаторской деятельности, а равно **оставление должностными лицами без рассмотрения** парламентского запроса, **запроса депутата, сенатора** или нарушение без уважительных причин сроков их рассмотрения, либо умышленное представление по ним заведомо недостоверных сведений - **влечет наложение штрафа на должностных лиц от трех до семи минимальных размеров заработной платы**.

ЧТО ТАКОЕ ПАРЛАМЕНТСКОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ ?

Парламентское расследование - это форма и способ парламентского контроля над органами исполнительной власти, осуществляемый созданным в установленном порядке специальной временной комиссией парламента, которая чаще всего расследуют злоупотребления руководителей министерств и других центральных органов исполнительной власти, обстоятельства, связанные с природными и техногенными катастрофами и их последствиями, а также факты грубого или массового нарушения прав и свобод граждан.

Институт парламентского расследования представляет собой действенный инструмент, с помощью которого законодательная власть, а вместе с ней и общественность страны, ее граждане, получают возможность оценить эффективность действий исполнительной власти, требовать привлечения к ответственности должностных лиц, обнаруживших свою профессиональную некомпетентность либо нарушивших закон.

ПАРЛАМЕНТСКОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ В УЗБЕКИСТАНЕ И ЕГО ПРАВОВАЯ ОСНОВА.

Институт парламентского расследования в Узбекистане существует и закреплён в статье 18 Закона «О парламентском контроле». В соответствии с этой нормой, под парламентским расследованием в Узбекистане понимается изучение парламентом страны конкретных фактов или событий, посягающих на наиболее важные интересы общества и государства, способных оказать негативное воздействие на основы безопасности, устойчивое развитие страны.

КАКОВ ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПАРЛАМЕНТСКОГО РАССЛЕДОВАНИЯ?

Для проведения парламентского расследования Законодательная палата и Сенат совместным постановлением образуют комиссию из числа депутатов Законодательной палаты и членов Сената. Учитывая сессионность проведения пленарных заседаний Сената Олий Мажлиса, целесообразно, чтобы решение о проведении парламентского расследования и составе комиссии принимал Кенгаш Сената, с последующим утверждением этого решения на пленарном заседании Сената Олий Мажлиса.

Кроме того, с учетом особенностей работы палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, целесообразно, чтобы комиссия парламентского расследования работала в Законодательной палате, независимо от того, от кого исходит инициатива о ее создании.

Здесь наиболее важным являются два вопроса: как формируется эта комиссия и каковы формы и методы ее работы?

В зарубежной практике руководителем комиссии парламентского контроля обычно назначается представитель оппозиционной фракции депутатов парламента.

С учетом зарубежной практики целесообразно, чтобы члены комиссии избирались на паритетных началах от каждой фракции в Законодательной палате и каждого комитета Сената Олий Мажлиса. Отказ фракции в Законодательной палате и комитета Сената Олий Мажлиса от направления своих представителей в состав комиссии не должен являться препятствием для ее создания.

В случае отказа фракции в Законодательной палате или комитета Сената от направления своих представителей в состав комиссии вакантные места членов комиссии могут быть замещены по согласованию между фракциями в Законодательной палате или комитетами Сената, направившими своих представителей в состав комиссии.

Нецелесообразно вносить инициативу о возбуждении парламентского расследования и создавать комиссию парламентского расследования в течение последних трех месяцев деятельности палат Олий Мажлиса, а также в период избирательной кампании по выборам в Олий Мажлис

Республики Узбекистан.

Формально и содержательно парламентское расследование значительно отличается от дознания, предварительного следствия и судебного разбирательства, проводимого правоохранительными органами. Как комиссия парламентского расследования, так и парламент, в целом, не могут принимать решений, имеющих уголовно-правовые последствия, а вправе лишь констатировать нарушения закона и передать материалы компетентным структурам, которые обязаны их рассмотреть и, в случае необходимости, провести уже полноценное расследование.

Как и в зарубежных парламентах, в Узбекистане при проведении парламентского расследования комиссия вправе:

а) привлекать к ее работе представителей государственных органов, органов хозяйственного управления, специалистов, экспертов и ученых;

б) запрашивать необходимые сведения у государственных органов, органов хозяйственного управления, других организаций, а также граждан;

в) приглашать должностных лиц государственных органов, органов хозяйственного управления, других организаций, а также граждан для дачи разъяснений.

При этом, комиссия может иметь и иные права в соответствии с решением палат Олий Мажлиса.

ЧТО ЯВЛЯЕТСЯ ПРЕДМЕТОМ ПАРЛАМЕНТСКОГО РАССЛЕДОВАНИЯ?

С учетом содержания части первой статьи 18 Закона Республики Узбекистан «О парламентском контроле», раскрывающей цель парламентского расследования, можно сделать вывод, что **предметом** парламентского расследования могут быть конкретные факты или события, посягающие на наиболее важные интересы общества и государства, способных оказать негативное воздействие на основы безопасности, устойчивое развитие страны.

В зарубежной практике сложились разные подходы к определению оснований проведения парламентского расследования. Так, во многих странах парламентские расследования проводятся по любым вопросам, представляющим общественный (ст. 76 Конституция Испании) или государственный интерес (ст. 82 Конституции Италии), а также по фактам злоупотреблений любого должностного лица: главы государства, премьер-министра, членов правительства (США, Бразилия, европейские страны, Турция и др.)

В Российской Федерации, согласно федеральному закону «О парламентском расследовании», парламентскому расследованию подлежат:

1) факты грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина;

2) обстоятельства, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

3) обстоятельства, связанные с негативными последствиями чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4) факты грубого нарушения финансовой дисциплины, выразившиеся в несвоевременном исполнении доходных и (или) расходных статей федерального бюджета либо бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по объему, структуре и целевому назначению, в неэффективности расходов средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, управления и распоряжения федеральной собственностью.

При этом, отдельные вопросы не могут быть предметом парламентского расследования. Так, в вышеуказанном федеральном законе РФ закреплено, что парламентскому расследованию не подлежат:

- деятельность Президента Российской Федерации;
- деятельность суда по осуществлению правосудия;
- деятельность органов дознания и органов предварительного следствия, осуществляемая ими в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.
- факты и события, по которым проводится дознание, предварительное следствие или судебное разбирательство, а также имеется вступившее в законную силу решение суда (статья 4).

КАКИМ МОЖЕТ БЫТЬ СРОК ПАРЛАМЕНТСКОГО РАССЛЕДОВАНИЯ?

С учетом зарубежной практики, срок парламентского расследования целесообразно установить в пределах трех месяцев, с возможностью его продления по решению палат Олий Мажлиса до одного года.

При этом, парламентское расследование должно быть завершено до окончания срока полномочий палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан соответствующего созыва.

Что может быть основанием для возбуждения парламентского расследования?

Основаниями для возбуждения парламентского расследования может быть инициатива (письменное обращение) группы депутатов Законодательной

палаты, членов Сената, а также обращение комитета, комиссии и фракции (в виде решения) палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Кроме того, целесообразно предоставить такую инициативу Уполномоченному по правам человека Олий Мажлиса Республики Узбекистан (омбудсману).

Что касается группы депутатов и сенаторов, то обычно устанавливается численность не менее одной пятой от общего числа депутатов парламента. Учитывая зарубежный опыт, предлагается, чтобы письменное обращение комитета, комиссии, фракции, группы депутатов или сенаторов парламента о возбуждении парламентского расследования направлялось соответственно Спикеру Законодательной палаты или Председателю Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. В нем должны быть изложены факты и обстоятельства, подлежащие парламентскому расследованию, и обоснована необходимость его проведения

Следует установить правило, согласно которому парламентское расследование не проводилось бы, если одна из палат Олий Мажлиса не поддержит решение о возбуждении парламентского расследования.

СУЩЕСТВУЮТ ЛИ КАКИЕ-ЛИБО ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ЧЛЕНАМ КОМИССИИ ПАРЛАМЕНТСКОГО РАССЛЕДОВАНИЯ?

Да, в зарубежной практике такие требования существуют и применительно к условиям Республики Узбекистан целесообразно, чтобы членом комиссии не назначался член парламента:

- являющийся участником расследуемого комиссией факта или события;
- лишенный неприкосновенности либо в отношении которого соответствующей палатой парламента рассматривается вопрос о лишении его неприкосновенности;
- состоящий в браке либо в родственных отношениях с лицом, являющимся участником расследуемого комиссией события.

Такие требования закреплены, например, в статье 10 федерального закона России «О парламентском расследовании Федерального собрания Российской Федерации».

КАКОВ РЕГЛАМЕНТ КОМИССИИ ПО ПАРЛАМЕНТСКОМУ РАССЛЕДОВАНИЮ?

Целесообразно предоставить комиссии самой устанавливать регламент своей работы. При этом, в регламенте комиссии должны быть определены:



Здесь важным является вопрос **о порядке работы комиссии**. Обычно заседания комиссии являются, как правило, открытыми. Порядок допуска граждан и представителей средств массовой информации на открытые заседания определяется комиссией самостоятельно.

В случае, если проведение открытого заседания может привести к разглашению государственной или иной охраняемой законом тайны, комиссия большинством голосов членов комиссии должна принять решение о проведении закрытого заседания.

Для изучения, а также для выезда, в случае необходимости, на место расследуемого комиссией факта или события может создаваться рабочая группа в составе членов комиссии и привлеченных специалистов и экспертов.

Решения комиссии должны приниматься на ее заседаниях открытым голосованием простым большинством голосов. В случае равенства голосов, председатель комиссии должен иметь решающий голос. Важно, чтобы в протоколах заседаний комиссии отражалось особое мнение членов комиссии.

КАКИМИ ПРАВАМИ ОБЛАДАЮТ ЧЛЕНЫ КОМИССИИ?

Целесообразно, чтобы члены комиссии при осуществлении своей деятельности обладали следующими правами:

1) запрашивали и получали от органов государственной власти и управления копии документов, относящихся к предмету парламентского расследования, а также информацию, необходимую для проведения парламентского расследования;

2) приглашали для дачи объяснений по расследуемым комиссией фактам и событиям должностных лиц;

3) приглашали для дачи объяснений по расследуемым комиссией фактам и событиям граждан, обладающих специальными знаниями либо информацией, которая может способствовать парламентскому расследованию;

4) опрашивали приглашенных лиц и заносили их объяснения в соответствующий протокол.



Комиссии следует также предоставить право предлагать должностным лицам и гражданам представить объяснения и изложить ответы на поставленные комиссией вопросы в письменной форме, а также направить в комиссию информацию, которая, по их мнению, может содействовать парламентскому расследованию.

Полученные объяснения, ответы и информация, обычно, рассматриваются на заседаниях комиссии.

При этом, члены комиссии обязаны соблюдать установленные комиссией ограничения на разглашение информации о ходе парламентского расследования.

Важным является закрепление обязанностей должностных лиц и граждан, привлеченных к участию в парламентском расследовании.

В этой связи целесообразно установить, что должностные лица обязаны по запросу комиссии или рабочей группы в течение короткого промежутка времени (обычно не более 10 дней) предоставить необходимую для проведения парламентского расследования информацию (документы, материалы, отчетность, статистические данные, другие материалы и сведения).

Кроме того, должностные лица и граждане, привлеченные к участию в парламентском расследовании, обязаны:

- своевременно прибыть на заседание комиссии;

- дать все необходимые объяснения и правдиво ответить на вопросы, поставленные комиссией или рабочей группой.

Отказ от предоставления комиссии или рабочей группе необходимой для проведения парламентского расследования информации, уклонение от такого предоставления либо за предоставление комиссии или рабочей группе заведомо неполной либо заведомо ложной информации, а также отказ от дачи объяснений, дача заведомо ложных ответов на вопросы, поставленные комиссией или рабочей группой, либо за неявку на заседание комиссии или рабочей группы без уважительных причин со стороны привлеченных к парламентскому расследованию должностных лиц может быть основанием для рассмотрения вопроса о привлечении этих лиц к административной ответственности (ст.193 Кодекса об административной ответственности РУз).

Что готовится по результатам работы комиссии парламентского расследования?

В соответствии со статьей 18 Закона Республики Узбекистан «О парламентском контроле», Комиссия в определенный палатами Олий Мажлиса срок информирует их о выполненной работе.

По результатам выполненной работы комиссия парламентского расследования, как правило, должна подготовить итоговый доклад комиссии, который целесообразно направить в палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В итоговом докладе целесообразно отразить выводы комиссии по расследуемым ею фактам и обстоятельствам.

В итоговом докладе также могут содержаться предложения о принятии нормативно- правового акта, направленного на устранение причин и последствий событий, послуживших основанием для проведения парламентского расследования.

Кроме того, в итоговом докладе могут содержаться предложения об освобождении от должности должностных лиц, действия (бездействие) которых повлекли (повлекло) за собой возникновение фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования,

или действия (бездействие) которых по устранению причин и последствий событий, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, носили неудовлетворительный характер, предложения о совершенствовании деятельности органов государственной власти, иных государственных органов.

Каков порядок утверждения результата парламентского расследования?

Итоговый доклад комиссии парламентского расследования целесообразно рассматривать и утверждать на заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса (в Сенате вначале в Кенгаше, а затем – на пленарном заседании Сената). При этом, было бы правильным, если бы палата своим постановлением могла предложить комиссии уточнить отдельные положения итогового доклада.

Куда направляется итоговый доклад комиссии парламентского расследования?

парламентского расследования направляется:

- а) по фактам преступлений и других правонарушений – в Генеральную прокуратуру Республики Узбекистан;
- б) по фактам безответственного отношения должностных лиц – в Кабинет Министров или иной орган исполнительной власти, правомочный принимать меры воздействия к виновным лицам.

Следует установить правило, согласно которому итоговый доклад подлежал бы обязательному рассмотрению в государственном органе, куда он направлен палатой Олий Мажлиса.



Какая помощь может быть оказана депутату Законодательной палаты или члену Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также комитетам, комиссиям палат парламента, фракциям политических партий, зарегистрированных в Законодательной палате, Институтом проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан в осуществлении этих парламентских мероприятий?

В соответствии с **Положением об этом Институте**, к числу основных задач Института отнесено:

- изучение проблем законодательства, подготовка предложений по совершенствованию нормативно-правовых актов и правоприменительной практики деятельности палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

- **научное**, информационно-аналитическое обеспечение деятельности палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, депутатов и сенаторов, содействие повышению их профессионализма;
-изучение опыта работы зарубежных парламентов с целью использования его эффективных форм и методов в деятельности палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, депутатов и сенаторов;

- изучение соответствия национального законодательства международным нормам и стандартам, выработка предложений по их имплементации в законодательство.

Вышеперечисленные задачи Институт реализует путем осуществления следующих функций:

- анализ законодательства, его практической реализации, выявление

несоответствий, противоречий, правовых пробелов;

- изучение мнений и предложений граждан, общественности по проектам и действующим актам законодательства, представление актуальных мнений и предложений для реализации палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан, их комитетам и комиссиям;

- подготовка по заявкам палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, комитетов и комиссий, депутатов и сенаторов научных, информационно-аналитических материалов по актуальным вопросам законодательства, правоприменения и зарубежного опыта, оказание им содействия в разработке проектов законодательных актов;

- осуществление научно-правовой экспертизы, оценки регулятивного воздействия проектов законодательных актов и действующих законов, в том числе с привлечением международных организаций, зарубежных экспертов и ученых;

Положение об Институте проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан, утвержденное Совместным постановлением Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 29.12.2017 г. №1399-III/ПК-283-III.

- оказание научно-методологической, экспертной помощи депутатам и сенаторам, комитетам и комиссиям палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, депутатским объединениям в Законодательной палате;
- участие в подготовке текущих и перспективных планов деятельности палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан;
- внесение на рассмотрение палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, их комитетов и комиссий научных, информационно-аналитических материалов, предложений и проектов законодательных актов, подготовленных по результатам исследований проблем законодательства, правоприменения и зарубежного опыта;
- участие в рабочих группах по разработке законопроектов по важнейшим направлениям развития страны, озвученным в докладах Президента Республики Узбекистан, программных документах палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.



АКИЛОВ А.Р.

Порядок и процедура проведения парламентских мероприятий/Практическое пособие – Ташкент: 2020. С.38

Дизайн – Баратов Д.

© Институт проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан, 2020 г.

Для заметок

A faint, stylized background image of a classical building with columns and a pediment, overlaid with horizontal ruling lines. The image is in a light, sketchy style, with the building's facade and columns visible through the lines. The overall tone is light and airy, with a focus on the architectural details of the building.

Для заметок

A faint, stylized background image of a classical building with columns and a pediment, overlaid with horizontal lines. The image is a light blue and white illustration, possibly a watermark or a decorative element. The building features a prominent pediment supported by several columns. The overall style is clean and modern, with a focus on geometric shapes and lines. The horizontal lines are evenly spaced and run across the entire width of the image, creating a grid-like pattern that complements the architectural structure.